



Даулеталин С.,
Председатель Федерации профсоюзов
Республики Казахстан

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

Федерация профсоюзов на протяжении значительного периода времени на всех доступных площадках настоятельно заявляла о необходимости коренного пересмотра всех элементов системы безопасности и охраны труда. В целом, за все годы независимости Казахстана общими усилиями удалось добиться качественного снижения по главному индикатору - количеству несчастных случаев. Однако, в последние 5 лет сложилась ситуация, когда количество производственных травм и профессиональных заболеваний совсем не уменьшается. Более того, в 2023 году количество смертельных случаев составило 250 человек (в 2022 году – 203 человека). Произошедшие ужасные аварии и техногенные происшествия в угольной промышленности, лесном хозяйстве, в энергетической отрасли, отразившись пронзительной болью во всем обществе, повторно вскрыли наличие широкого спектра острых проблемных вопросов, характерных для многих отраслей деятельности.

Федерацией профсоюзов Республики Казахстан 2023 год был объявлен Годом безопасного труда, в рамках которого профсоюзными организациями всех отраслей и регионов страны проведены мероприятия по улучшению состояния безопасности и охраны труда. По итогам года, на основании информации от членских организаций был проведен анализ, который показал, что характерной особенностью последних лет является следующее.

1. Наблюдается тенденция возникновения несчастных случаев по причинам, связанным с небеспеченностью своевременной замены изношенного оборудования, устаревших технологий и производственных процессов. Доля оборудования, требующего замены, составляет в обрабатывающей промышленности – 40 %, угольной отрасли – до 60 %, в отрасли энергетики – до 70 %.

2. Техногенные инциденты, повлекшие смерть и утрату здоровья работающих, повторно обнажили ряд проблем, не только приводящих к возникновению недопустимых случаев грубейших нарушений, но и свидетельствующих о неспособности ответственных лиц эффективно и безопасно устранять их последствия.

3. Отсутствие в настоящее время жестких требований к разработке, утверждению и соблюдению нормативной численности персонала на предприятиях и в организациях создает предпосылки для сохранения причин несчастных случаев, связанных с организацией труда.

4. Нет положительной динамики снижения количества работников, находящихся в группе риска (занятых в тяжелых, вредных и опасных условиях труда).

5. С 2016 года (Трудовой кодекс, Предпринимательский кодекс, мораторий на проведение проверок) существенно снизился уровень контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда, промышленной безопасности и гигиены труда.

Очевидно, что требуется основательная перезагрузка всей системы обеспечения безопасного труда с учетом требований современности. Для реализации национальной политики в сфере охраны труда принята Концепция безопасного труда, в разработке которой активное участие приняли представители профсоюза, она призвана эффективно совершенствовать структуру и идеологию безопасности и охраны труда.

Необходимо отметить, что в основе Концепции заложены провозглашаемые профсоюзами основные принципы обеспечения безопасности труда:

- системное и постоянное улучшение;

- превентивность и сбалансированность на основе адаптации передового опыта, в том числе и международного;
- ответственность и вовлеченность на основе социального партнерства;
- объективность и осведомленность на основе полного охвата достоверной информацией.

Одним из направлений реализации Концепции является повышение эффективности контроля и мониторинга в сфере охраны труда.

Мониторинг будет охватывать практически все вопросы сферы безопасности и охраны труда, включая результаты оценки профессиональных рисков на предприятиях, данные по производственному травматизму, профзаболеваниям, по финансированию мер, предоставлению гарантий, обеспеченности работников сертифицированными СИЗ, санитарно-бытовыми помещениями, лечебно-профилактическим питанием, медицинскими услугами, страхованием ОСНС и отраслевые карты профессиональных рисков.

Для своевременного и качественного проведения оценки профессиональных рисков, мониторинга их результатов будет внедрена процедура государственной экспертизы государственной инспекцией по труду.

Будет внедрен механизм превентивного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства (без посещения субъекта контроля), путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации о деятельности объектов контроля.

Необходимо отметить, что Концепцией предусматривается принятие мер по ратификации конвенций МОТ в области безопасного труда. В тоже время крайне важно исполнять обязательства, принятые согласно ратифицированных конвенций, в особенности касающихся контроля и надзора в сфере безопасности и охраны труда.

Неотъемлемой частью организации безопасного труда на предприятиях является институт общественного контроля, законодательно закрепленный за представителями работников. Развитие данного инструмента для профсоюза является одним из главных приоритетов, и его широкое применение предоставляет большие возможности.

Трудовые процессы сопряжены множеством рисков для жизни и здоровья работников. Обеспечение безопасных условий труда немыслимо без участия самих работников. Одним из способов реализации прав на общественный контроль в вопросах безопасности и охраны труда является организация и эффективная деятельность производственных советов, создаваемых на паритетной основе работодателями и представителями работников.

В настоящее время на предприятиях, где есть профсоюзные организации ФПРК, действует 12486 производственных советов, на предприятиях работают 18436 технических инспекторов по охране труда.

Мы призываем стороны социального партнерства к максимальному содействию по созданию и усилению эффективности производственных советов на предприятиях и организациях, а также активной поддержке деятельности технических инспекторов – первых помощников в вопросах безаварийной работы и обеспечения безопасных условий труда.

На сегодня общественный контроль за соблюдением законодательства по охране труда осуществляют 18 436 технических инспекторов.

За 2023 год техническими инспекторами проведено 111 753 проверок по условиям труда, в том числе – по инициативе производственных советов 47150 проверок, выявлено 142236 замечаний, устранено 138810.

Однако, следует отметить, что ограниченность функциональных возможностей и отсутствие широких полномочий технических инспекторов не позволяет в полной мере осуществлять эффективный контроль за соблюдением установленных требований безопасности и охраны труда. Федерация профсоюзов проводит последовательную и настойчивую политику по предоставлению техническим инспекторам дополнительных полномочий и мер стимулирования. Соответствующие предложения направлены в правительство и парламент. Вместе с тем, мы говорим и о необходимости увеличения ответственности для технических инспекторов.

Одно из предложений касается организации совместного проведения проверок по формату «государственный инспектор труда – технический инспектор по охране труда». Повсеместное привлечение технических инспекторов может способствовать качеству проведения проверок, снижению уровня сокрытия травм. Отличительной особенностью технического инспектора является тот факт, что он знает проблемы изнутри, под другим углом восприятия, чем государственный инспектор или сотрудник службы охраны труда предприятия.

Реализация права по проведению общественного контроля не ограничивается деятельностью производственных советов. Федерация профсоюзов активно продвигает решения по созданию безопасных условий труда на всех уровнях социального партнерства, вопросы обеспечения безопасных условий труда регулярно рассматриваются на заседаниях республиканской, отраслевых и региональных трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений.



Кроме того, мы считаем, что действенным шагом в вопросе мониторинга безопасного труда будет развитие принципов производственной демократии, о чем было озвучено на Форуме социальных партнеров в январе прошлого года.

По примеру производственных советов возможно создание с участием работников особых органов по контролю качества, по подбору и обучению персонала, по развитию рационализаторства и наставничества, по созданию советов по применению лучших примеров безопасного ведения работ и т.п.

Польза идеи заключается не только в развитии стимулов к производительному и безопасному труду, но и на осознании работниками себя равноправными членами общества, мнение которых учитывается не только работодателем, но и государством в целом. В этом смысле производственная демократия может рассматриваться как продолжение процессов демократизации общества в целом.

Таким образом, развитие уже сложившихся систем участия работников в управлении производством и поощрение социальных партнеров к созданию новых сможет ускорить процессы реформирования экономики, ослабить социальную напряженность и противостояние, наличие которых зачастую не позволяет добиться ожидаемых результатов.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан, считая обеспечение работников безопасными условиями труда одной из своих главных задач, выражает постоянную готовность к взаимодействию со всеми единомышленниками и партнерами. Уверен, что совместными действиями, направленными на обеспечение достойного, безопасного труда для работников, мы достигнем необходимых результатов.